

Số: /KL-SXD

Bình Định, ngày tháng năm 2020

KẾT LUẬN THANH TRA
Về việc thanh tra công tác quản lý trật tự xây dựng
của Ủy ban nhân dân phường Bồng Sơn, thị xã Hoài Nhơn

Thực hiện Quyết định số 164/QĐ-SXD ngày 03/8/2020 của Giám đốc Sở Xây dựng về việc thanh tra công tác quản lý trật tự xây dựng của UBND phường Bồng Sơn, thị xã Hoài Nhơn theo Điều 6 Quyết định số 51/2018/QĐ-UBND ngày 07/12/2018 của UBND tỉnh Bình Định; Đoàn Thanh tra đã tiến hành thanh tra theo Đề cương thanh tra đã gửi trước. Quá trình thanh tra, Đoàn Thanh tra đã làm việc với UBND phường và các cá nhân trực tiếp quản lý công tác trật tự xây dựng.

Xét Báo cáo kết quả thanh tra ngày 11/9/2020 của Trưởng Đoàn Thanh tra, Giám đốc Sở Xây dựng Bình Định kết luận như sau:

I. KHÁI QUÁT CHUNG

Phường Bồng Sơn là trung tâm chính trị, kinh tế, xã hội của thị xã Hoài Nhơn, với tổng diện tích khoảng 17.400 ha, có 11 khu phố; nằm ở phía Tây Nam của thị xã, gần sông Lại Giang, phía Bắc giáp phường Hoài Tân và Hoài Xuân, phía Nam giáp phường Hoài Đức, phía Tây Nam giáp huyện Hoài Ân; cách thành phố Quy Nhơn khoảng 85km về phía Bắc, có Quốc lộ 1A và tuyến đường sắt Bắc - Nam đi qua, với ga Bồng Sơn được hình thành từ lâu; có Tỉnh lộ ĐT 629 kết nối với huyện Hoài Ân và An Lão, đường Tây Tĩnh, Cụm Công nghiệp Bồng Sơn,.... Toàn phường có 311 cơ sở sản xuất công nghiệp và tiểu thủ công nghiệp, khoảng 64 doanh nghiệp, 1.733 cơ sở kinh doanh thương mại và dịch vụ ... đang hoạt động kinh doanh, góp phần không ngừng thúc đẩy phát triển kinh tế, xã hội, đời sống nhân dân ngày càng được nâng cao.

Theo định hướng đến năm 2025, phường Bồng Sơn sẽ trở thành đô thị hạt nhân, thúc đẩy quá trình đô thị hóa của các huyện phía Bắc tỉnh Bình Định. Cơ sở hạ tầng đô thị được các cấp đầu tư xây dựng, nhiều dự án, công trình trọng điểm có quy mô lớn của tỉnh và thị xã đã được triển khai thực hiện như: Bệnh viện đa khoa khu vực Bồng Sơn, Khu Hành chính - Dịch vụ - Dân cư Bạch Đằng, Khu dân cư Tây Bắc chợ Bồng Sơn, đường kết nối Quốc lộ 1A cũ với Quốc lộ 1A mới, Trung tâm thương mại Bồng Sơn, Chợ truyền thống Bồng Sơn....

Quá trình đô thị hóa đã và đang phát triển nhanh, cơ sở hạ tầng phát triển đồng bộ, các tuyến giao thông kết nối thuận lợi, có các công trình hạ tầng đầu mối quan trọng, bộ mặt đô thị ngày một văn minh, hiện đại, góp phần thực hiện

ngày càng hiệu quả các mục tiêu phát triển kinh tế - xã hội và nâng cao đời sống của người dân địa phương trong thời kỳ đẩy mạnh công nghiệp hóa theo hướng hiện đại của nước ta hiện nay.

II. KẾT QUẢ KIỂM TRA, XÁC MINH

Thông nhất với Báo cáo kết quả thanh tra ngày 11/9/2020 của Đoàn Thanh tra theo Quyết định số 164/QĐ-SXD ngày 03/8/2020 của Giám đốc Sở Xây dựng về việc thanh tra công tác quản lý trật tự xây dựng của UBND phường Bồng Sơn, thị xã Hoài Nhơn theo Điều 6 Quyết định số 51/2018/QĐ-UBND ngày 07/12/2018 của UBND tỉnh Bình Định.

III. KẾT LUẬN

1. Ưu điểm

UBND phường Bồng Sơn thường xuyên bố trí cán bộ, công chức chủ trì kiểm tra và phối hợp kịp thời với các cơ quan đơn vị có liên quan để kiểm tra trật tự xây dựng trên địa bàn khi có yêu cầu; qua đó kịp thời phát hiện, xử lý các vụ vi phạm hoặc báo cáo đề xuất cấp có thẩm quyền xử lý nếu vượt thẩm quyền theo Quy chế phối hợp trong công tác quản lý trật tự xây dựng trên địa bàn tỉnh Bình Định được ban hành kèm theo Quyết định số 51/2018/QĐ-UBND ngày 07/12/2018 của UBND tỉnh Bình Định.

UBND phường Bồng Sơn đã ban hành một số văn bản chỉ đạo, điều hành công tác quản lý về trật tự xây dựng, như: Công văn số 111/UBND ngày 01/8/2018 của UBND phường chỉ đạo 11 khu phố và công chức Địa chính - Xây dựng về việc quản lý trật tự xây dựng trên địa bàn phường Bồng Sơn. Chủ tịch UBND phường đã giao quyền cho 01 đồng chí Phó Chủ tịch UBND phường thực hiện nhiệm vụ kiểm tra hiện trường, lập biên bản vi phạm hành chính, ban hành quyết định xử phạt đối với những tổ chức, các nhân có vi phạm trật tự xây dựng. Phân công 01 công chức thực hiện nhiệm vụ kiểm tra hiện trường, tham mưu xử lý vi phạm hành chính trên lĩnh vực trật tự xây dựng.

UBND phường cũng đã chủ động phối hợp với Phòng QLĐT thị xã Hoài Nhơn tổ chức các buổi tuyên truyền phổ biến pháp luật về trật tự xây dựng cho người dân tại các buổi họp ở khu phố. Ngoài ra, công tác tuyên truyền pháp luật về trật tự xây dựng còn được quan tâm thực hiện trên sóng phát thanh của phường. Nhờ đó, ý thức chấp hành pháp luật của các chủ đầu tư được nâng lên rõ rệt; phần lớn các công trình thi công xây dựng đều được cơ quan có thẩm quyền cấp giấy phép xây dựng theo quy định, các chủ đầu tư tổ chức thi công cơ bản đảm bảo theo nội dung giấy phép xây dựng đã được cấp.

Công tác lập biên bản vi phạm hành chính, ban hành quyết định xử phạt vi phạm hành chính và kiến nghị cấp có thẩm quyền ban hành quyết định xử phạt vi phạm hành chính khi vượt thẩm quyền xử lý được UBND phường thực hiện cơ bản đúng theo các quy định hiện hành về biểu mẫu, trình tự, thẩm quyền ban hành.

2. Thiếu sót, hạn chế

2.1. Đối với 05 hồ sơ xử lý vi phạm hành chính:

Đoàn Thanh tra kiểm tra toàn bộ 05/05 hồ sơ xử lý vi phạm hành chính. Qua kiểm tra, một số thành phần hồ sơ thực hiện chưa đảm bảo theo quy định:

a) Đối với UBND phường Bồng Sơn là cơ quan lập Biên bản vi phạm hành chính, xử lý vi phạm trong thẩm quyền và tham mưu xử lý vi phạm khi vượt thẩm quyền còn có những thiếu sót, cụ thể như sau:

* Công tác lập Biên bản vi phạm hành chính:

- Đối với công trình vi phạm của ông Nguyễn Văn Muộn, địa chỉ khu phố Liêm Bình: Theo nội dung Biên bản vi phạm hành chính số 13/BB-VPHC ngày 01/8/2019 do UBND phường Bồng Sơn lập, xác định hành vi xây dựng vi phạm chỉ giới xây dựng (14,0m tính từ tim đường Trần Hưng Đạo); Theo Quyết định số 2185/QĐ-UBND ngày 27/6/2019 của UBND tỉnh Bình Định về việc phê duyệt quy hoạch chung xây dựng đô thị Hoài Nhơn, tỉnh Bình Định đến năm 2035 thì chỉ giới xây dựng tính từ tim đường Trần Hưng Đạo, phường Bồng Sơn, thị xã Hoài Nhơn được điều chỉnh từ 14,0m xuống còn 9,0m. UBND phường Bồng Sơn đã xác lập biên bản vi phạm hành chính trên cơ sở căn cứ chỉ giới xây dựng tính theo tim đường Trần Hưng Đạo vào 14,0m là không phù hợp với Quyết định số 2185/QĐ-UBND ngày 27/6/2019 của UBND tỉnh Bình Định.

* Công tác xử lý vi phạm hành chính, theo dõi, đôn đốc thực hiện việc chấp hành Quyết định xử phạt vi phạm hành chính do UBND thị xã Hoài Nhơn ban hành:

- Đã quá thời hạn 60 ngày kể từ ngày lập biên bản vi phạm hành chính, chủ đầu tư vẫn không xuất trình được giấy phép xây dựng điều chỉnh nhưng UBND phường Bồng Sơn chưa thực hiện biện pháp cưỡng chế buộc tháo dỡ công trình xây dựng vi phạm theo điểm b khoản 4 Điều 1 của Quyết định xử phạt vi phạm hành chính số 146/QĐ-XPVPHC ngày 06/8/2019 do UBND phường Bồng Sơn ban hành. Cụ thể, trường hợp ông Nguyễn Văn Muộn, địa chỉ khu phố Liêm Bình.

- Chưa kiến nghị, đề xuất UBND thị xã Hoài Nhơn có biện pháp cưỡng chế buộc thực hiện biện pháp khắc phục hậu quả theo thẩm quyền đối với các trường hợp vi phạm do UBND phường Bồng Sơn tham mưu UBND thị xã Hoài Nhơn ban hành Quyết định xử phạt vi phạm hành chính, cụ thể:

+ Trường hợp bà Ngô Thị Bé Dũng, địa chỉ khu phố Liêm Bình: Chủ đầu tư chưa thực hiện khắc phục hậu quả tại điểm b khoản 4 Điều 1 của Quyết định xử phạt vi phạm hành chính số 12926/QĐ-XPVPHC ngày 04/12/2019 của UBND thị xã Hoài Nhơn.

+ Trường hợp bà Nguyễn Thị Lại, địa chỉ khu phố Liêm Bình: Chủ đầu tư chưa thực hiện khắc phục hậu quả tại Điều 1 của Quyết định xử phạt vi phạm hành chính số 471/QĐ-XPVPHC ngày 15/02/2019 của UBND thị xã Hoài Nhơn.

+ Trường hợp ông Cao Văn Hoa, địa chỉ khu phố 5: Chủ đầu tư chưa thực hiện khắc phục hậu quả tại Điều 1 của Quyết định xử phạt vi phạm hành chính số 13045/QĐ-XPVPHC ngày 09/12/2019 của UBND thị xã Hoài Nhơn.

Việc chưa xử lý và kiến nghị cấp có thẩm quyền xử lý triệt để các vụ vi phạm nêu trên trách nhiệm chính thuộc Chủ tịch UBND phường Bồng Sơn nhiệm kỳ 2016-2021.

b) Đối với UBND thị xã Hoài Nhơn là cơ quan xử lý vi phạm theo thẩm quyền còn có những thiếu sót như sau:

- Chưa kịp thời ban hành Quyết định xử phạt vi phạm hành chính đối với trường hợp vi phạm của ông Lâm Thanh Trung, địa chỉ khu phố 6; UBND phường Bồng Sơn đã lập Biên bản vi phạm hành chính số 02/BB-VPHC ngày 06/7/2020 và đã tham mưu UBND thị xã Hoài Nhơn ban hành Quyết định xử phạt vi phạm hành chính (do vượt thẩm quyền xử phạt của Chủ tịch UBND phường) tại Văn bản số 21/BC-UBND ngày 06/7/2020.

- Đã quá thời hạn theo quy định mà các đối tượng vi phạm chưa thực hiện biện pháp khắc phục hậu quả nhưng UBND thị xã Hoài Nhơn vẫn chưa cưỡng chế buộc thực hiện biện pháp khắc phục hậu quả thi hành Quyết định xử phạt vi phạm hành chính.

Để xảy ra những hạn chế và sai sót nêu trên trách nhiệm thuộc về Đội Quản lý trật tự đô thị và các Phòng, Ban liên quan của UBND thị xã Hoài Nhơn.

2.2. Đối với 16 hồ sơ xử lý có Biên bản làm việc tại hiện trường:

- UBND phường Bồng Sơn chưa xử lý triệt để 07/16 trường hợp vi phạm, cụ thể:

+ Xây dựng nhà ở riêng lẻ trên đất được quy hoạch là đất trung tâm công cộng và đường nội thị: trường hợp ông Nguyễn Ngọc Cảnh, địa chỉ khu phố Phú Đức.

+ Xây dựng nhà ở riêng lẻ sai so với nội dung giấy phép xây dựng được cấp: trường hợp ông Võ Văn Hiền, địa chỉ khu phố Liêm Bình và ông Phan Minh Cường, địa chỉ khu phố Phú Đức.

+ Xây dựng nhà ở riêng lẻ không có giấy phép xây dựng của cấp có thẩm quyền cấp: trường hợp ông Đặng Đỗ Thanh Nhã, địa chỉ khu phố 6; bà Võ Thị Anh Tuyết, địa chỉ khu phố Thiết Đình Bắc; bà Văn Thị Thiện, địa chỉ khu phố 2; bà Võ Thị Huyền, địa chỉ khu phố 1.

- Ngoài ra, qua kiểm tra hiện trường Đoàn Thanh tra ghi nhận có 02 trường hợp xây dựng sai nội dung giấy phép xây dựng được cấp, nhưng UBND phường chưa xử lý, cụ thể: công trình nhà ở riêng lẻ do UBND thị xã Hoài Nhơn cấp cho Công ty TNHH Thương mại Dịch vụ 135, địa chỉ khu phố 4 và công trình nhà ở riêng lẻ do UBND thị xã Hoài Nhơn cấp cho ông Nguyễn Hữu Tuấn, địa chỉ khu phố 1.

Việc chưa xử lý triệt để các vụ vi phạm nêu trên trách nhiệm chính thuộc Chủ tịch UBND phường Bồng Sơn nhiệm kỳ 2016-2021.

IV. KIẾN NGHỊ CÁC BIỆN PHÁP XỬ LÝ

1. Đối với UBND phường Bồng Sơn

- Đối với các trường hợp vi phạm không có giấy phép xây dựng hoặc xây dựng không đảm bảo chỉ giới xây dựng theo nội dung giấy phép xây dựng được cấp nhưng đủ điều kiện để cấp giấy phép xây dựng hoặc điều chỉnh giấy phép xây dựng theo Quyết định số 2185/QĐ-UBND ngày 27/6/2019 của UBND tỉnh Bình Định về việc phê duyệt quy hoạch chung xây dựng đô thị Hoài Nhơn, tỉnh Bình Định đến năm 2035, đề nghị UBND phường Bồng Sơn đôn đốc, hướng dẫn đối tượng vi phạm khẩn trương hoàn thiện các thủ tục pháp lý đảm bảo về điều kiện khởi công xây dựng theo đúng các quy định hiện hành. Nếu đối tượng có vi phạm nhưng không khắc phục thì đề nghị UBND phường Bồng Sơn kịp thời xử lý hoặc đề xuất UBND thị xã Hoài Nhơn xử lý theo quy định.

- Đối với các trường hợp vi phạm có áp dụng biện pháp khắc phục hậu quả buộc tháo dỡ công trình vi phạm, đề nghị UBND phường Bồng Sơn kiên quyết xử lý và kiến nghị UBND thị xã Hoài Nhơn (nếu vượt thẩm quyền xử lý) có biện pháp xử lý triệt để, tổ chức cưỡng chế buộc thực hiện biện pháp khắc phục hậu quả đúng thẩm quyền theo quy định của pháp luật về xử lý vi phạm hành chính, đảm bảo tính nghiêm minh của pháp luật.

- Đối với các trường hợp vi phạm do Đoàn Thanh tra kiểm tra hiện trường ghi nhận và các trường hợp xây dựng vi phạm do UBND phường đã kiểm tra hiện trường, nhắc nhở nhưng đối tượng vi phạm không chấp hành, đề nghị UBND phường Bồng Sơn khẩn trương kiểm tra, xử lý hành chính theo đúng quy định hiện hành.

- Đề nghị Chủ tịch UBND phường Bồng Sơn nghiêm túc tổ chức kiểm điểm đối với tập thể, cá nhân được giao thực hiện nhiệm vụ quản lý trật tự xây dựng trên địa bàn nhưng chưa kịp thời xử lý hoặc không xử lý triệt để các vụ vi phạm theo quy định, kịp thời khắc phục những tồn tại và thiếu sót do Đoàn Thanh tra phát hiện ra, báo cáo kết quả về Thanh tra Sở Xây dựng.

2. Đối với UBND thị xã Hoài Nhơn

- Đề nghị UBND thị xã Hoài Nhơn chỉ đạo Đội Quản lý trật tự đô thị, các Phòng, Ban và các cá nhân có liên quan tổ chức kiểm điểm rút kinh nghiệm vì đã để xảy ra các sai sót nêu trên; báo cáo kết quả khắc phục gửi về Thanh tra Sở Xây dựng.

Trong thời hạn 45 ngày, kể từ ngày công bố Kết luận thanh tra, đề nghị UBND thị xã Hoài Nhơn, UBND phường Bồng Sơn và các đơn vị liên quan, phải có báo cáo kết quả khắc phục gửi về Thanh tra Sở Xây dựng Bình Định.

Giao Chánh Thanh tra Sở Xây dựng, căn cứ theo thẩm quyền theo dõi, đôn đốc các đơn vị liên quan nghiêm túc khắc phục những sai sót nêu trên và có kế

hoạch tổ chức kiểm tra việc khắc phục các tồn tại nhằm từng bước thực hiện tốt việc tuân thủ các quy định hiện hành của Nhà nước trong lĩnh vực quản lý trật tự xây dựng trên địa bàn tỉnh Bình Định.

Trên đây là Kết luận thanh tra về việc thanh tra công tác quản lý trật tự xây dựng của UBND phường Bồng Sơn, thị xã Hoài Nhơn theo Điều 6 Quyết định số 51/2018/QĐ-UBND ngày 07/12/2018 của UBND tỉnh Bình Định./.

Nơi nhận:

- Thanh tra tỉnh (báo cáo);
- UBND thị xã Hoài Nhơn (thực hiện);
- UBND phường Bồng Sơn (thực hiện);
- Lãnh đạo Sở;
- Lưu: VT, TTra, Đoàn TTra.

GIÁM ĐỐC

Trần Viết Bảo